

# สารบัญ

หน้า

แผนที่ อปท.  
บทนำ

บทที่ ๑	ข้อมูลทั่วไป	๑
๑.๑	สภาพทั่วไปของ องค์การบริหารส่วนตำบลเทพรักษา	๑
๑.๑.๑	ที่ตั้งและอาณาเขต	๑
๑.๑.๒	เขตการปกครอง	๑
๑.๑.๓	ประชากร ศาสนา	๑-๒
๑.๑.๔	การประกอบอาชีพ	๓
๑.๑.๕	สถานที่สำคัญ	๓-๔
๑.๑.๖	สาธารณูปโภค	๔
๑.๑.๗	เส้นทางคมนาคม (การขนส่งทางรถยนต์ ทางบก ทางน้ำ ทางอากาศ)	๔
๑.๑.๘	แหล่งแม่น้ำลำคลอง	๔
๑.๒	ประวัติการเกิดภัย	๕
๑.๒.๑	สถานการณ์สาธารณภัย	๕
๑.๒.๒	สถิติภัย	๕-๖
๑.๓	การจัดลำดับความเสียหายจากสาธารณภัยในพื้นที่ อบต.ตำบลเทพรักษา	๗-๑๑
๑.๔	ปฏิทินสาธารณภัยประจำปี	๑๑-๑๒
บทที่ ๒	แนวคิดการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย	๑๓
๒.๑	ขอบเขตสาธารณภัย	๑๓
๒.๒	ระดับการจัดการสาธารณภัย	๑๓
๒.๓	ยุทธศาสตร์การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย	๑๓
๒.๔	งบประมาณในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย	๑๔
๒.๔.๑	ภาวะปกติ	๑๕
๒.๔.๒	ภาวะฉุกเฉิน (เมื่อเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัย)	๑๕
๒.๕	องค์รปฏิบัติในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย อบต.เทพรักษา	๑๕
๒.๕.๑	ระดับนโยบาย	๑๖
๒.๕.๒	ระดับปฏิบัติ	๑๖-๑๘
๒.๖	การจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน อบต.เทพรักษา (เมื่อเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัย)	๑๘
๒.๗	การปฏิบัติร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	๑๘
๒.๗.๑	การปฏิบัติร่วมกับอำเภอและจังหวัด	๑๘
๒.๗.๒	การปฏิบัติร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นข้างเคียง	๑๘
๒.๗.๓	การปฏิบัติร่วมกับหน่วยทหารในพื้นที่	๑๘
๒.๗.๓	การปฏิบัติร่วมกับภาคประชาสังคม เอกชน และองค์การสาธารณกุศล	๒๐

## สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
<b>บทที่ ๓ การปฏิบัติก่อนเกิดภัย</b>	
๓.๑ การลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย	๒๒
๓.๒ การประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัย	๒๒
๓.๒.๑ นิยามความเสี่ยง	๒๒
๓.๒.๒ ขั้นตอนการประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัย	๒๒-๒๓
๓.๓ พื้นที่เสี่ยง ระดับความเสี่ยง และปัจจัยที่ทำให้เกิดความเสี่ยงจากสาธารณภัย	๒๔-๒๗
๓.๔ แนวทางปฏิบัติในการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย	๒๗
๓.๔.๑ การป้องกันและลดผลกระทบ	๒๗
๓.๔.๒ การเตรียมความพร้อมรับสถานการณ์ภัย	๒๗-๓๐
๓.๔.๓ แนวทางปฏิบัติในการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยของชุมชน	๓๐
๓.๕ การแจ้งเตือนภัย	๓๐
๓.๕.๑ การแจ้งเตือนภัยล่วงหน้า	๓๐
๓.๕.๒ การแจ้งเตือนภัย	๓๐-๓๑
๓.๕.๓ ระดับและความหมายของสีในการแจ้งเตือนภัย	๓๑
๓.๕.๔ กระบวนการแจ้งเตือนภัย	๓๑-๓๒
<b>บทที่ ๔ การปฏิบัติขณะเกิดภัย</b>	๓๓
๔.๑ การจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน อบต.เทพรักษา	๓๓
๔.๑.๑ โครงสร้างของศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน อบต.เทพรักษา	๓๓
๔.๑.๒ บทบาทหน้าที่ภายในโครงสร้างศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน อบต.เทพรักษา	๓๔-๓๕
๔.๒ การประกาศเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัย	๓๕-๓๖
๔.๓ การประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน	๓๖-๓๕
๔.๔ การจัดการในภาวะฉุกเฉิน	๓๖
๔.๔.๑ หลักการปฏิบัติ	๓๖-๓๗
๔.๔.๒ การควบคุมสถานการณ์และการเผชิญเหตุ	๓๗-๔๔
๔.๕ การสื่อสารในภาวะฉุกเฉิน	๔๔
๔.๕.๑ การปฏิบัติงานด้านการสื่อสารกรณีเกิดเหตุฉุกเฉิน	๔๔
๔.๕.๒ หน่วยงานสนับสนุน	๔๔-๔๕
๔.๖ การประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารในภาวะฉุกเฉิน	๔๕-๔๖
๔.๗ การอพยพ	๔๖-๔๗
๔.๘ แนวทางปฏิบัติในการประเมินความเสียหายและความต้องการความช่วยเหลือ (Damage and Need Assessment : DANA)	๔๗
๔.๘.๑ การประเมินแบบรวดเร็ว (rapid assessment)	๔๗
๔.๘.๒ การประเมินแบบละเอียด (detailed assessment)	๔๗

## สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
๔.๙ การรับ-จ่ายสิ่งของบริจาค	๔๗-๔๘
๔.๑๐ การบริหารจัดการศูนย์พักพิงชั่วคราว	๔๘-๔๙
๔.๑๑ ยกเลิกสถานการณ์สาธารณภัย	๔๙
๔.๑๒ การอพยพกลับ	๕๐
๔.๑๓ การอพยพส่วนราชการ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๕๐
๔.๑๔ การร้องขอรับการสนับสนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นข้างเคียง	๕๐
๔.๑๕ การยกระดับการจัดการสาธารณภัยจากระดับ ๑ เป็นระดับ ๒	๕๐
บทที่ ๕ การปฏิบัติหลังเกิดภัย	๕๑-๕๒
๕.๑ การสำรวจความต้องการของผู้ประสบภัยและความเสียหายเบื้องต้น	๕๒
๕.๒ การฟื้นฟู	๕๓
๕.๒.๑ การฟื้นฟูระยะสั้น	๕๓-๕๕
๕.๒.๒ การฟื้นฟูระยะกลาง/ระยะยาว	๕๕
๕.๒.๓ การฟื้นฟูด้านต่างๆ	๕๕-๕๖
บทที่ ๖ การขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	๕๗
ของ อบต.เทพรักษา ไปสู่การปฏิบัติ	
๖.๑ แนวทางการขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	๕๗-๕๘
ของ อบต.เทพรักษา ไปสู่การปฏิบัติ	
๖.๒ การติดตามและประเมินผล	๕๙
๖.๒.๑ แนวทางการติดตามและประเมินผล	๕๙
๖.๒.๒ หน่วยงานและภาคีเครือข่ายดำเนินการติดตามและประเมินผล	๖๐
๖.๓ การวิจัยและพัฒนา	๖๐
๖.๔ การทบทวนแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	๖๐
ของ อบต.เทพรักษา	

## สารบัญแผนภาพ

	หน้า
แผนภาพที่ ๑-๑ : วงจรการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย	บทนำ
แผนภาพที่ ๒-๑ : แหล่งงบประมาณในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย ของ (อบต.เทพรักษา)	๑๕
แผนภาพที่ ๒-๒ : กลไกการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยของประเทศไทย	๑๘
แผนภาพที่ ๒-๓ : องค์กรปฏิบัติในการจัดการสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๑๙
แผนภาพที่ ๓-๑ : กระบวนการแจ้งเตือนภัย	๓๑
แผนภาพที่ ๔-๑ : โครงสร้างศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน (อบต.เทพรักษา)	๓๓
แผนภาพที่ ๔-๒ : การจัดบุคลากรประจำศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินท้องถิ่น	๓๕
แผนภาพที่ ๔-๓ : ผังสื่อสารในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (อบต.เทพรักษา)	๔๓
แผนภาพที่ ๔-๔ : โครงสร้างศูนย์พักพิงชั่วคราว (อบต.เทพรักษา)	๔๙
แผนภาพที่ ๕-๑ : วงจรการจัดการสาธารณภัยสู่การสร้างใหม่ให้ดีกว่าและปลอดภัยกว่าเดิม	๕๑

## สารบัญตาราง

	หน้า
ตารางที่ ๑-๑ : สถิติการเกิดอุทกภัยของ อบต.เทพรักษา	๕
ตารางที่ ๑-๒ : สถิติการเกิดวาตภัยของ อบต.เทพรักษา	๕
ตารางที่ ๑-๓ : สถิติการเกิดภัยแล้งของ (อบต.เทพรักษา)	๖
ตารางที่ ๑-๔ : สถิติการเกิดอัคคีภัยของ อบต.เทพรักษา	๖
ตารางที่ ๑-๕ : สถิติการเกิดภัยจากการคมนาคมของ อบต.เทพรักษา	๖
ตารางที่ ๑-๖ : ลำดับความเสี่ยงภัยของ อบต.เทพรักษา	๗
ตารางที่ ๑-๗ : ปฏิทินสาธารณภัยของ อบต.เทพรักษา	๑๒
ตารางที่ ๒-๑ : ระดับการจัดการสาธารณภัยของประเทศ ตามพระราชบัญญัติป้องกันและ บรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐	๑๓
ตารางที่ ๒-๒ : รายนามภาคประชาสังคม และองค์การสาธาณกุศลในพื้นที่ อบต.เทพรักษา	๒๑
ตารางที่ ๓-๑ : ประเภททางเลือกในการจัดการความเสี่ยง กรณีวาตภัย ภัยทางถนน พายุไซร่อนและอุทกภัย	๒๓
ตารางที่ ๓-๒ : ตารางแสดงปัจจัย/สาเหตุที่ทำให้เกิดความเสี่ยงจากสาธารณภัย ของ อบต.เทพรักษา	๒๔
ตารางที่ ๔-๑ : รูปแบบองค์กรปฏิบัติในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับพื้นที่	๓๘
ตารางที่ ๔-๒ : การปฏิบัติขณะเกิดสาธารณภัยของ อบต.เทพรักษา	๓๘
ตารางที่ ๔-๓ : ข้อพิจารณาในการเลือกสถานที่ตั้งของศูนย์พักพิงชั่วคราว	๔๘
ตารางที่ ๖-๑ : แนวทางการดำเนินงานในการขับเคลื่อนแผนไปสู่การปฏิบัติ	๕๗

## ภาคผนวก

- ก. บัญชีรายชื่อบุคลากรหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชน และองค์กรเครือข่ายในเขต อบต.เทพรักษา
- ข. บัญชีรายชื่อบุคลากรหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชน และองค์กรเครือข่ายในจังหวัดสุรินทร์
- ค. บัญชีรายชื่ออาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน/OTOS ของ อบต.เทพรักษา  
บัญชีรายชื่อเจ้าพนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่ได้รับการแต่งตั้ง  
ของ อบต.เทพรักษา
- ง. บัญชีรายนามภาคประชาสังคมในพื้นที่ อบต.เทพรักษา
- จ. บัญชีรายชื่อองค์กรสาธารณกุศลในพื้นที่ อบต.เทพรักษา
- ฉ. บัญชีเครื่องจักรกล ยานพาหนะ และเครื่องมืออุปกรณ์  
ที่ใช้ในงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
- ช. บัญชีรายชื่อกลุ่มเปราะบางที่ต้องช่วยเหลือ ขนย้าย อพยพก่อนเป็นลำดับแรก
- ซ. บัญชีรายชื่อสถานที่สำคัญในเขต อบต.เทพรักษา
- ฌ. แบบสำรวจศูนย์พักพิงชั่วคราว
- ญ. ตัวอย่างตารางมาตรฐานในการประมาณค่าความเสี่ยง
- ฎ. การลดความเสี่ยงภัยในพื้นที่ของ อบต.ท. มีแนวทางการดำเนินกิจการ/โครงการ  
เพื่อลดผลกระทบของสาธารณภัย
- ฏ. รายละเอียดแผนงาน/โครงการการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย โดยสอดคล้องกับ  
แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕)
- ฐ. แบบประเมินภัยพิบัติขั้นต้น ระยะที่ ๑ (Initial Disaster Assessment Form)
- ฑ. แบบประเมินความเสียหายและความต้องการ ระยะที่ ๒ (Multi Cluster Initial and  
Rapid Assessment - MIRA )